

21 липня 2017 р. № 033/ 887Антимонопольний комітет Українивул. Митрополита Василя Липківського,  
45, м. Київ, 03035Замовник,  
дії та рішення якого  
оскаржуються:Комунальне підприємство  
"Київпаstrans"  
04070, Україна, м. Київ,  
Набережне шосе, 2Суб'єкт оскарження: Товариство з обмеженою  
відповідальністю «Спільне  
українсько-німецьке підприємство  
«Електронтранс»  
вул. Шевченка, 311, м. Львів, 79069**Скарга****в порядку ст. 18 Закону України «Про публічні закупівлі»**

Комунальним підприємством «Київпаstrans» оголошено відкриті торги на закупівлю "Рейковий рухомий склад» код 34620000-9 за ДК 021:2015 (пасажирські самохідні трамвайні вагони довжиною понад 26 метрів з низьким рівнем підлоги)" в кількості 40 одиниць (номер оголошення - UA-2017-05-31-000423-a). Участь у тендері взяли два учасники: POJAZDY SZYNOWE PESA BYDGOSZCZ SPÓŁKA AKCYJNA та Товариство з обмеженою відповідальністю "Спільне українсько-німецьке підприємство "Електронтранс" (надалі ТОВ СП "Електронтранс")

Рішенням тендерного комітету КП "Київпаstrans" від 17.07.2017 р. протокол № 798, переможцем тендеру визнано POJAZDY SZYNOWE PESA BYDGOSZCZ SPÓŁKA AKCYJNA (надалі PESA).

ТОВ "СП "Електронтранс" вважає рішенням тендерного комітету КП "Київпаstrans" від 17.07.2017 р. протокол № 798 таким, що прийнято з порушення норми Закону України "Про здійснення публічних закупівель", а дії тендерного комітету протиправними з огляду на наступне:

1. Відповідно до статті 28 Закону України "Про публічні закупівлі" оцінка пропозицій здійснюється на основі критеріїв і методики оцінки, зазначені замовником у тендерній документації. Відповідно до умов тендерної документації, затвердженої рішенням тендерного комітету КП «Київпаstrans» від 31.05.2017 р. (протокол № 583), зі змінами від 15.06.2017 р. (протокол № 664) та від 30.06.2017 р. (протокол № 723), а саме розділу "V. Оцінка тендерної пропозиції", визначення найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції здійснюється на основі єдиного критерію «Ціна». Під терміном «Ціна» мається на увазі ціна учасника з урахуванням усіх податків, зборів та обов'язкових платежів, які сплачує учасник згідно обраної системи оподаткування, в тому числі ПДВ.

За результатами проведеного електронного аукціону, що відбувся 17.07.2017 р. запропоновано Учасниками наступні ціни:

**ТОВ СП "Електронтранс" 1 813 200 000,00 грн. з ПДВ;**  
**PESA 1 813 199 000,00 грн. з ПДВ.**

Однак, умовами тендерної документації, а саме п. 4.3. розділу "I Загальні положення", визначено, що поставка товару здійснюється на умовах DAP згідно з INCOTERMS-2010. Відповідно до базисних умов поставки згідно з INCOTERMS-2010 умови поставки DAP

передбачають звільнення іноземного учасника від необхідності нести витрати по розмитненню товарів на митній території Замовника. А отже, враховуючи країну походження іноземного учасника, PESA звільнена від необхідності сплати імпортного мита в розмірі 5 % вартості товару. (Згідно з додатком I-A до угоди про асоціацію між Україною та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами (ратифікованої Законом України від 16.09.2014 року № 1678-VII), на 2017 рік ставка ввізного мита на вагони трамвайні для широкої колії становить 5%). Таким чином, витрати по сплаті ввізного мита понесе Замовник – КП "Київпаstrанс" у сумі, що становитиме близько **75,55 млн. грн.** (5 % від 1 510 999 166,67 (1 813 199 000,00 грн. - ПДВ 20%)).

За результатами аналізу поданої PESA цінової пропозиції не вбачається, що ціна товару запропонована переможцем, включає в себе усі податки, збори та обов'язкові платежі, зокрема не включено суму ввізного мита, а отже Замовнику необхідно буде понести додаткові витрати за рахунок бюджетних коштів на суму, що становитиме близько **75,55 млн. грн.**

А отже, вважаємо, що діями тендерного комітету КП "Київпаstrанс" створено перешкоди у здійсненні правильного визначення цінової пропозиції учасника торгів нерезидента та встановлено нерівні умови для пропозиції конкурсних торгів щодо резидентів та нерезидентів під час здійснення їх оцінки Замовником.

ТОВ СП "Електронтранс" вважає, що Замовник неправомірно обрав переможцем процедури закупівлі фірму PESA, оскільки відповідно до умов документації конкурсних торгів єдиним критерієм оцінки є ціна, яка повинна включати в себе усі податки, збори та обов'язкові платежі, зокрема й мито.

З врахуванням фактичних затрат Замовника на поставку товару цінова пропозиція Учасників становить:

<b>ТОВ СП "Електронтранс"</b>	<b>1 813 200 тис. грн. з ПДВ;</b>
<b>PESA</b>	<b>1 888 749 тис. грн. з ПДВ.</b>

Таким чином, цінова пропозиція ТОВ СП «Електронтранс» є найбільш економічно вигідною у порівнянні з ціновою пропозицією PESA. А тому рішенням тендерного комітету КП "Київпаstrанс" від 17.07.2017 р. протокол № 798 є незаконним та підлягає скасуванню.

Крім того, відповідно до п. 2 розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» тендерної документації з метою дотримання вимог частини четвертої статті 36 Закону, уникнення випадків, передбачених статтею 37 Закону, переможець тендеру у строк, що не перевищує п'яти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, повинен надати Замовнику (**завантажити в сканованому вигляді в електронну систему закупівель**) цінову пропозицію за формою, наведеною в Додатку 1, приведену у відповідність до показників за результатами проведеного аукціону.

21.07.2017 р. фірмою PESA завантажено в сканованому вигляді в електронну систему закупівель цінову пропозицію за результатами проведеного аукціону, у якій вказана ціна 50 876 934,80 Євро без ПДВ.

Відповідно до п. 6 розділу 1 «Загальні положення» тендерної документації, валютою тендерної пропозиції є гривня.

У разі якщо Учасником процедури закупівлі (далі – Учасник) є нерезидент, такий Учасник може зазначити ціну тендерної пропозиції у доларах США або євро. При цьому при розкритті тендерної пропозиції ціна такої тендерної пропозиції перераховується у гривні за офіційним курсом до іноземних валют, установленим Національним банком України на дату розкриття тендерних пропозицій.

Станом на 17.07.2017 р. офіційний курс гривні до євро становив 2969,9155 грн. за 100 євро.

Отже, після перерахування цінової пропозиції фірми PESA у гривні цінова пропозиція фірми PESA складає  $(50\,876\,934,80 \text{ євро} + \text{ПДВ } 20\%) * 2969,9155 / 100 = 1\,813\,202\,367,06 \text{ грн.}$

Таким чином, цінова пропозиція фірми PESA, що завантажена 21.07.2017 р., не відповідає показникам за результатами проведеного аукціону та перевищує цінову пропозицію ТОВ СП «Електронтранс».

Відповідно до п.4 ч. 1ст. 30 Закону України «Про публічні закупівлі» Замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.

2. Згідно аналізу цінової пропозиції PESA та іншої поданої документації цього Учасника виявлено наступні невідповідності:

Відповідно до п.9 додатку 2 Переліку документів, які надаються усіма Учасниками для підтвердження відповідності вимогам тендерної документації, учасник процедури закупівлі повинен надати документ, який підтверджує факт сертифікації в Україні типу трамвайного вагону, що пропонується Учасником у складі тендерної пропозиції.

Учасником PESA у переліку документів, що підтверджують відповідність вимогам зазначених в таблиці 2 та 3 до додатку 2 тендерної документації був поданий сертифікат відповідності № UA1.099.0037088-16 на трамвайний вагон моделі 71-414к. Відповідно до додатку 1 до вищевказаного сертифіката визначений перелік показників, які підтвержені під час добровільної сертифікації.

Однак, відповідно до законодавства України, а саме наказу Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики №28 від 01.02.2005 р. "Про затвердження Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні", передбачено, що обов'язковій сертифікації в Україні підлягають пасажирські трамвайні вагони нові та такі, що були в користуванні і ввозяться в Україну (крім трамвайних вагонів для колії 1000 мм). Тому трамвайні вагони фірми PESA підлягають обов'язковій сертифікації на відповідність нормативним документам ДСТУ 4070-2002, ДСТУ 4224:2003, ДСТУ 4799:2007, ДСТУ 4876:2007, ДСТУ 4799:2007 щодо усіх необхідних показників трамваю.

Однак у долученому до тендерної пропозиції сертифікаті в додатку 1 вказані лише окремі пункти ДСТУ 4070-2002, ДСТУ 4224:2003, ДСТУ 4799:2007, ДСТУ 4876:2007, ДСТУ 4799:2007 на відповідність яким проводилася сертифікація. При цьому не вказано ряд пунктів, які регламентують технічні характеристики, що мають значення для безпечної експлуатації трамвайного вагону.

Зокрема не вказано пункти ДСТУ 4070-2002, ДСТУ 4224:2003, ДСТУ 4799:2007, ДСТУ 4876:2007, ДСТУ 4799:2007 згідно переліку, що додається.

Слід зазначити, що обов'язкова сертифікація передбачає, що трамвайний вагон має відповідати в повному обсязі всім без виключення пунктам ДСТУ 4070-2002, ДСТУ 4224:2003, ДСТУ 4799:2007, ДСТУ 4876:2007, ДСТУ 4799:2007.

Однак, відповідно до наданого сертифікату трамвайний вагон 71-414К, запропонований фірмою PESA, не відповідає в повному обсязі всім без виключення пунктам ДСТУ 4070-2002, ДСТУ 4224:2003, ДСТУ 4799:2007, ДСТУ 4876:2007, ДСТУ 4799:2007.

Таким чином, у складі пропозиції конкурсних торгів фірми PESA не надано документ, що підтверджує факт обов'язкової сертифікації в Україні типу трамвайного вагону, що пропонується Учасником.

Крім того, відповідно технічних вимог (додаток 5 до тендерної документації) параметри запропонованого PESA вагона, не відповідають параметрам, які вимагалися Замовником, а саме п.18 та п.19 додатку 5:

нахил підлоги (при його наявності) у місцях, призначених для пасажирів, що стоять, повинний бути менше 8% (ДСТУ 4070-2002 п. 4.8.1) однак PESA вказала 8%,

нахил підлоги у проході до дверей (за його наявності) - повинен бути менше 3% (ДСТУ 4070-2002 п. 4.8.2), однак PESA вказала 3%. Отже, запропонований PESA вагон не відповідає технічним вимогам Замовника, визначених тендерною документацією.

Пунктом 1 ст.3 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що закупівлі здійснюються за такими принципами: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія та ефективність; відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників; об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Статтею 1 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що органом оскарження є Антимонопольний комітет України в особі постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі - Колегія).

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України здійснює свою діяльність на принципах законності, гласності

та захисту конкуренції на засадах рівності (ст. 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»), задля забезпечення формування та реалізації конкуренції на ринку (ст. 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

На підставі вищевикладеного та керуючись ст.ст. 1, 3, 5, 18, 22, 28 Закону України «Про публічні закупівлі»,

прошу:

1. Прийняти скаргу ТОВ СП «Електронтранс» до розгляду.
2. Зобов'язати КП «Київпастрас» скасувати рішення про намір укласти договір про закупівлю з POJAZDY SZYNOWE PESA BYDGOSZCZ SPÓŁKA AKCYJNA та визнати переможцем торгів на закупівлю "Рейковий рухомий склад» код 34620000-9 за ДК 021:2015 (пасажирські самохідні трамвайні вагони довжиною понад 26 метрів з низьким рівнем підлоги)" в кількості 40 одиниць (номер оголошення - UA-2017-05-31-000423-а) ТОВ СП «Електронтранс».

Додатки:

- платіжне доручення – на 1 арк.
- перелік пунктів ДСТУ, що відсутні в сертифікаті трамвайного вагону 71-414К – на 10 арк.

Генеральний директор



A handwritten signature in blue ink, written over the stamp.

В.Б. Пецух