



# ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Кутузова, 18/9, м. Київ 133, 01601, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85

www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

07.11.2016 № 10-25-21405

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

## Господарський суд міста Києва

01030, м. Київ, вул. Б. Хмельницького, 44-Б

**Позивач:** Фонд державного майна України

01032, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9

Код ЄДРПОУ 00032945

**Відповідач 1:** Львівська обласна рада

79008, Львів, вул. Винниченка, 18

Код ЄДРПОУ 22340506

**Відповідач 2:** Львівська обласна державна адміністрація

79008, Львів, вул. Винниченка, 18

Код ЄДРПОУ 00022562

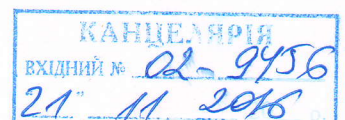
**Третя особа, що не заявляє самостійних вимог на предмет спору на стороні позивача:** Національна спілка художників України  
04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців, 1-5

## ПОЗОВНА ЗАЯВА

Фонд державного майна України (далі – Фонд) є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про Фонд державного майна України» до основних завдань Фонду державного майна України належать, зокрема, захист майнових прав державних підприємств, установ та організацій, повернення у державну власність державного майна, що було приватизоване, відчужене або вибуло з державної власності з порушенням законодавства.

Так, на виконання постанови Ради Міністрів СРСР від 28.11.1974 № 914 рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради депутатів трудящих від 06.02.1975 № 130 дозволено проектування і будівництво виставочного залу спілки художників УРСР по вул. Коперніка, 17 у м. Львові.



Розпорядженням Ради Міністрів УРСР № 517-р Виставковий зал у м. Львові було включено до титульних списків будов, що розпочинаються у 1988 році, фінансування якого здійснювалось за рахунок коштів резервного фонду РМ УРСР.

З зазначеного вбачається, що в 1988 році об'єкт планувалось будувати за рахунок державних коштів, а по завершенню будівництва – передати у власність Спілки художників України.

Так, Постановою Верховної Ради України від 10.04.1992 № 2268-ХІІ «Про майнові комплекси та фінансові ресурси громадських організацій колишнього Союзу РСР, розташовані на території України» встановлено, що майно та фінансові ресурси розташованих на території України підприємств, установ та об'єктів, що перебували у віданні центральних органів цих організацій, до визначення правонаступників загальносоюзних громадських організацій колишнього СРСР вирішено тимчасово передати Фонду державного майна України.

Статтю 1 Закону України «Про підприємства, установи та організації союзного підпорядкування, розташованих на території України» від 10.09.1991 № 1540-ХІІ встановлено, що майно підприємств, установ і організацій та інших об'єктів союзного підпорядкування є **державною власністю**.

Крім того, Постановою Верховної Ради Української РСР «Про захист суверенних прав власності Української РСР» від 29.11.1990 № 506 введено мораторій на території республік на будь-які зміни форми власності і власника державного майна до введення в дію Закону України РСР про роздержавлення майна.

Натомість, в порушення вищевказаних норм законодавства, розпорядженням Голови обласної державної адміністрації від 16.11.1995 № 927 даний об'єкт було включено до переліку об'єктів обласної комунальної власності та передано на баланс ДКП «Львівський виставочний зал».

За даними інформаційної довідки з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна щодо об'єкта нерухомого майна, 07.08.2012 року Львівською обласною радою, на підставі рішення VIII сесії V-го демократичного скликання від 25.10.2006 № 101 та рішення XIX сесії VI-го демократичного скликання від 03.07.2012 № 533, видано свідоцтво про право власності Львівської обласної ради на будинок за адресою: м. Львів, вул. Коперніка, 17.

Стаття 19 Конституції України регламентує, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Звертаємо увагу суду, що Постановою Верховної Ради України від 04.02.1994 № 3943-ХІІ «Про майно загальносоюзних громадських організацій колишнього Союзу РСР» встановлено, що тимчасово, до законодавчого визначення суб'єктів права власності майна загальносоюзних громадських

організацій колишнього Союзу РСР, розташованого на території України, зазначене майно є **загально-державною власністю**.

Цією постановою також передбачено, що до законодавчого визначення правонаступників майна загальносоюзних громадських організацій колишнього Союзу РСР Фонд державного майна України здійснює право розпорядження цим майном у процесі приватизації та повноваження орендодавця майнових комплексів підприємств та організацій (їх структурних підрозділів). А також було доручено Кабінету Міністрів України визначити органи управління зазначеним майном, що тимчасово виконуватимуть ці функції до законодавчого визначення правонаступників вищезазначеного майна.

Враховуючи вищевикладене, в даному випадку розпорядження майном можливе лише за згодою Фонду державного майна України.

Підсумовуючи викладене, оскільки на даний час питання щодо суб'єктів права власності ( правонаступників майна загальносоюзних громадських організацій колишнього Союзу РСР) зазначеного майна на законодавчому рівні не врегульовано, то майно таких організацій, в тому числі Львівський палац мистецтв (Виставкова зала Спілки художників України), є державною власністю, і тому неправомірне здійснення будь-яких дій щодо зміни власника цього майна.

Так, стаття 1 Першого Протоколу Європейської конвенції про захист прав та основних свобод людини передбачила: «Кожна фізична або юридична особа має право мирно володіти своїм майном. Ніхто не може бути позбавлений своєї власності інакше як в інтересах суспільства і на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права».

Статтею 328 Цивільного кодексу України передбачено, що право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів і вважається набутим правомірно, якщо інше прямо не впливає із закону або незаконність набуття права власності не встановлена судом.

Так, частина 1 статті 16 Цивільного кодексу України зазначає, що кожна особа має право звернутись до суду за захистом свого особистого немайнового або майнового права та інтересу. Одним із способів захисту порушеного права, відповідно до пункту 10 частини 2 статті 16 Цивільного кодексу України, є визнання незаконним рішення, дій чи бездіяльності органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб.

Звертаємо увагу, що пунктом 5 Рішення Конституційний Суду України у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) від 16.04.2009 № 7-рп/2009 у справі № 1-9/2009 зазначено, у Конституції України зазначено, що рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду (частина друга статті 144). Цьому конституційному

положенню відповідають Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», у частині десятій статті 59 якого визначено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку, та інші закони України, зокрема "Про столицю України - місто-герой Київ", згідно з частиною третьою статті 8 якого рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції або законам України зупиняються в установленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.

Разом з тим, відповідно до статті 55 Конституції України кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Згідно з частиною 2 статті 21 Цивільного кодексу України суд визнає незаконним та скасовує правовий акт індивідуальної дії, визнаний органом місцевого самоврядування, якщо він суперечить актам цивільного законодавства і порушує цивільні права або інтереси.

Крім того, частиною 1 статті 393 Цивільного кодексу України передбачено, що правовий акт органу місцевого самоврядування, який не відповідає законові і порушує права власника, за позовом власника майна визнається судом незаконним та скасовується.

Оскільки, розпорядження Голови Львівської обласної державної адміністрації від 16.11.1995 від 927, рішення Львівської обласної ради від 25.10.2006 № 101 та рішення Львівської обласної ради від 03.07.2012 № 533 були прийняті з порушенням вимоги законодавства та із перевищенням повноважень, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування», ці рішення мають бути визнані судом незаконними з моменту їх прийняття. Лише у такий спосіб права держави як власника спірного об'єкту буде поновлено належним чином.

Незаконне перебування вищезазначеного об'єкту нерухомого майна, у комунальній власності унеможливорює виконання Фондом покладених на нього функцій та порушує право власності держави, як власника вказаного майна.

Відповідно до статті 41 Конституції України кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю. Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності, воно є непорушеним.

Частина 4 статті 13 Конституції України регламентує, що держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Аналогічні норми закріплені статтями 316, 317, 319, 321 Цивільного кодексу України.

Крім того, на підставі статті 387 Цивільного кодексу України власник має право витребувати своє майно, від особи, яка незаконно, без відповідної правової підстави заволоділа ним.

Підсумовуючи всі наведені аргументи, керуючись статтею 41 Конституції України, статтями 316, 317, 319, 321, 387 Цивільного кодексу України, статтями

1,4 Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд державного майна України

### ПРОСИТЬ СУД:

1. Прийняти позовну заяву до провадження.
2. Визнати незаконним з моменту прийняття та скасувати п. 2 розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 16.11.1995 № 927 «Про введення в експлуатацію та забезпечення діяльності виставочного залу на вул. Коперніка, 17 у Львові».
3. Визнати незаконним з моменту прийняття та скасувати рішення Львівської обласної ради від 25.11.2006 № 101 «Про оформлення права спільної власності територіальних громад Львівської області на нежитлові приміщення та споруди» в частині оформлення права спільної власності територіальних громад Львівської області в особі Львівської обласної ради на об'єкт нерухомого майна, а саме: Львівський палац мистецтв (Виставкова зала Спілки художників України), розташований за адресою: м. Львів вул. Коперника, 17 загальною площею 8665,2 кв.м.
4. Визнати незаконним з моменту прийняття та скасувати рішення Львівської обласної ради від 03.07.2012 № 533 «Про окремі питання врегулювання правового статусу об'єктів нерухомого майна територіальних громад Львівської області» в частині внесення змін в додаток до рішення Львівської обласної ради від 25.11.2006 № 101 «Про оформлення права спільної власності територіальних громад Львівської області на нежитлові приміщення та споруди», зокрема, доповнення до пункту 84 табличного додатку до рішення Львівської обласної ради від 25.10.2006 № 101.
5. Визнати право власності за державою в особі Фонду державного майна України на будівлі та споруду, а саме: Львівський палац мистецтв (Виставкова зала Спілки художників України), загальною площею 8665,2 кв.м, розташований за адресою: м. Львів вул. Коперника, 17.
6. Витребувати із чужого незаконного володіння Львівської обласної ради (79008, Львів, вул. Винниченка, 18 КОД ЄДРПОУ 22340506) спірне нерухоме майно, а саме: Львівський палац мистецтв (Виставкова зала Спілки художників України), загальною площею 8665,2 кв.м, розташовані за адресою: м. Львів вул. Коперника, 17.
7. Стягнути з відповідачів на користь Фонду державного майна України (01601, м. Київ, вул. Кутузова, 18/9 код ЄДРПОУ 00032945) витрати по судовому збору.

Додатки

1. Витяг з Державного реєстру на нерухоме майно – 1 прим на 3 арк.;
2. Копія рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради депутатів трудящих від 06.02.1975 № 130 – 1 прим на 1 арк.;
3. Копія розпорядження Ради Міністрів Української РСР від 30.11.1988 № 517 – 1 прим на 3 арк.;
4. Копія розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 16.11.1995 № 927 – 1 прим. на 1 арк.;
5. Копія рішення VIII сесії V-го демократичного скликання від 25.10.2006 № 101 – 1 прим. на \_\_\_ арк.;
6. Копія рішення XIX сесії VI-го демократичного скликання від 03.07.2012 № 533 – 1 прим. на \_\_\_ арк.;
7. Докази сплати судового збору – 1 прим на 2 арк
8. Докази направлення позовної заяви сторонам – 1 прим на \_\_\_ арк.;
9. Клопотання про витребування доказів – 1 прим. на \_\_\_ арк.;
10. Клопотання про розстрочення сплати судового збору – 1 прим. на \_\_\_ арк.;
11. Клопотання про поновлення строку позовної давності - 1 прим на 2 арк.

Голова Фонду



І. Білоус

Зубарева Н.В.  
200-30-38